



CONCELLO DE FISTERRA

Rúa Santa Catalina, 1

15155 FISTERRA (A Coruña)

C.I.F.: P1503800C

ACTA SESIÓN EXTRAORDINARIA DO PLENO DO CONCELLO DE FISTERRA CELEBRADA O 29 DE DECEMBRO DE 2020.

ASISTENTES:

Presidente:

José Marcote Suárez.

Concelleiros/as:

Partido Popular

José Manuel Traba Fernández.

Santiago Insúa Esmoría-Recamán.

Daniel Juan Benlloch Rivas.

Leonor Castrege Fernández.

Partido dos Socialistas de Galicia-Partido Socialista Obrero Español.

Soledad Vilela Romero.

María Rocío Mariño López.

Alexandre Domínguez Lado.

Bloque Nacionalista Galego.

Xan Carlos Sar Oliveira.

Teresa Fernández Martínez.

Na sala de sesións da Casa do Concello de Fisterra, sendo as dezanove horas do día vintenove de decembro de dous mil vinte, xúntanse en sesión extraordinaria do Pleno, en primeira convocatoria, previamente convocados ao efecto, as persoas membros do Pleno do concello relacionadas á marxe, baixo a presidencia do señor alcalde-presidente, Don José Marcote Suárez.

Foron asistidos pola Secretaria-Interventora, Marta Cajide Barbeito.

Non asistiu a sesión plenaria a Concelleira do PP Jenifer Suárez Silva, excusando a súa ausencia pola situación de que foi nai fai uns días.

Secretaria-Interventora.

Marta Cajide Barbeito.

A Presidencia abre a sesión, procedéndose a tratar os asuntos incluídos na orde do día:

PRIMEIRO.- PROPOSTA DE APROBACIÓN, SE PROCEDE DO CONVENIO ENTRE A VICEPRESIDENCIA PRIMEIRA E A CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E TURISMO E A FEDERACIÓN GALEGA DE MUNICIPIOS E PROVINCIAS (FEGAMP) PARA ARTICULAR A ENCOMENDA DE XESTIÓN Á XUNTA DE GALICIA PARA A REALIZACIÓN DE ACTUACIÓN AUXILIARES E DE COLABORACIÓN MATERIAL NA TRAMITACIÓN DOS PROCEDIMENTOS SANCIONADORES COMPETENCIA DOS CONCELLOS DE GALICIA.



CONCELLO DE FISTERRA

Rúa Santa Catalina, 1

15155 FISTERRA (A Coruña)

C.I.F.: P1503800C

Vista a memoria asinada polo Alcalde-Presidente que consta no expediente, o cal contido é o seguinte:

“MEMORIA.

1.- OBXECTO.

O 11 de marzo de 2020 a Organización Mundial da Saúde elevou a situación de emerxencia de saúde pública xerada pola expansión do coronavirus COVID-19 a nivel de pandemia internacional.

Esta expansión está a xerar unha crise sen precedentes recentes na saúde pública que afecta a todos os sectores e individuos. As distintas administracións, organismos e institucións, nacionais e internacionais, tiveron que adoptar medidas drásticas e urxentes para a prevención e loita contra a pandemia.

Neste sentido, o 13 de marzo de 2020, o Consello da Xunta de Galicia, aprobou o acordo polo que se declarou a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activou o Plan territorial de emerxencias de Galicia (Platerga) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego) como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19, coa conseguinte asunción da dirección do Plan e de todas as actividades de emerxencia polo titular da presidencia da Xunta de Galicia, de acordo co previsto neste.

Polo Real decreto 463/2020, do 14 de marzo, declarouse o estado de alarma para a xestión da situación de crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, dentro das medidas previstas para facer fronte á situación ocasionada pola extensión do COVID-19. A declaración afectou a todo o territorio nacional por un período inicial de quince días naturais que foi obxecto de ata seis prórrogas autorizadas polo Congreso dos Deputados. Tras o período inicial de quince días naturais e o correspondente á primeira e á segunda prórroga do estado de alarma, iniciouse, durante a terceira prórroga, un proceso de redución progresiva das medidas extraordinarias de restrición da mobilidade, do contacto social e do exercicio de actividades establecidas na versión inicial do Real decreto 463/2020, do 14 de marzo, en especial con motivo da aprobación, polo Consello de Ministros na súa reunión do 28 de abril, do Plan para a transición cara unha nova normalidade. No dito plan se contemplaba un proceso gradual de volta á normalidade dividido en catro fases: unha fase cero ou preliminar e tres fases de desescalada, diferenciadas en función das actividades permitidas en cada unha delas, polas que poderían transitar os diferentes territorios en función de diversos criterios e indicadores ata chegar á denominada “nova normalidade”, na que se poría fin ás medidas de contención, pero se mantería a vixilancia epidemiolóxica, a capacidade reforzada do sistema sanitario, e as medidas de protección persoal da cidadanía.

O artigo 55 da Lei 33/2011, de 4 de outubro xeral de saúde pública dispón que as persoas físicas e xurídicas responsables das accións ou omisións que constitúan infracción en saúde pública serán sancionadas de acordo co disposto neste título. Nese título, o VI, faise unha tipificación propia das infraccións en saúde pública e das correspondentes sancións (artigos 57.2 e 58.1) e



CONCELLO DE FISTERRA

Rúa Santa Catalina, 1

15155 FISTERRA (A Coruña)

C.I.F.: P1503800C

finalízase, no artigo 61.1, coa previsión de que "A incoación, tramitación e resolución dos expedientes sancionadores corresponderá á Administración competente por razón do territorio e a materia". Segundo indicou o Consello Consultivo de Galicia no seu informe CCG 263/2020, do 14 de outubro, corresponderá aos concellos cando os incumprimentos que constitúan infracción administrativa en saúde pública se poñan de manifesto no ámbito, ao que alcanza a súa competencia, do control sanitario de industrias, actividades, servizos e transportes e de control sanitario de edificios e lugares de vivenda e convivencia humana.

Pola súa banda o Real Decreto Lei 21/2020, do 9 de xuño, de medidas urxentes de prevención, contención e coordinación para facer fronte á crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, no parágrafo segundo do seu artigo 31.1 dispón que " a instrución e resolución dos procedementos sancionadores que procedan, corresponderá aos órganos competentes do Estado, das comunidades autónomas e das entidades locais no ámbito das súas respectivas competencias".

Segundo así mesmo ao Consello Consultivo de Galicia, se os incumprimentos das medidas de prevención e hixiene recollidas no Capítulo II do Real Decreto Lei 21/2020, do 9 de xuño, son subsumibles nalgún dos supostos-tipo de infracción definidos legalmente como infraccións administrativas en saúde pública, e se eses incumprimentos se poñen de manifesto no ámbito ao que alcanza a competencia dos concellos, que inclúe en relación ao obrigado cumprimento das normas sanitarias, o control sanitario de industrias, actividades, servizos e transporte, e o control sanitario de edificios e lugares de vivenda e convivencia humana, entón corresponderá a eses concellos a instrución e resolución dos procedementos sancionadores que procedan.

Adicionalmente, o artigo 42.3 da Lei 14/1986, do 25 de abril, xeral de sanidade atribúe aos concellos certas competencias en materia de sanidade en relación ao obrigado cumprimento das normas e plans sanitarios e, particularmente, no control sanitario de industrias, actividades, servizos e transportes, ao igual que no control sanitario de edificios e lugares de vivenda e convivencia humana.

No mesmo sentido, o artigo 80.3 da Lei 8/2008, do 10 de xullo, de saúde de Galicia atribúe aos concellos, entre outras competencias, o control sanitario de industrias, actividades, servizos e transportes que impacten na saúde da súa cidadanía e o control sanitario de edificios e lugares de vivenda e convivencia humana, especialmente dos centros de alimentación, salóns de peiteado, saunas e centros de hixiene persoal, hoteis e centros residenciais, escolas, campamentos turísticos e áreas de actividade física, deportiva e de recreo.

En consecuencia, por virtude do previsto no artigo 42.3 da Lei 14/1986, do 25 de abril, e do artigo 80.3 da Lei 8/2008, do 10 de xullo, os concellos teñen a obriga de exercer tales controis en relación ao obrigado cumprimento das medidas de prevención aprobadas pola Administración autonómica galega para a loita contra o COVID- 19.

Polo tanto o presente Convenio ten por obxecto instrumentar a encomenda de xestión polos distintos concellos galegos incluídos no ámbito subxectivo de aplicación á Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, a través da Vicepresidencia primeira e Consellería de



CONCELLO DE FISTERRA

Rúa Santa Catalina, 1

15155 FISTERRA (A Coruña)

C.I.F.: P1503800C

presidencia, Xustiza e Turismo, para a realización de actuacións auxiliares e de colaboración material na tramitación, dos procedementos sancionadores derivados dos incumprimentos das medidas de prevención aprobadas para a loita contra o COVID- 19, cando tal incumprimento sexa subsumible nalgún dos supostos- tipo de infracción en materia de saúde pública no ámbito que alcance a competencia dos concellos.

As condicións de funcionamento polas que se rexerá a presente encomenda de xestión serán as recollidas no Anexo I , e no capítulo II do Convenio.

2.- NECESIDADE E OPORTUNIDADE DO CONVENIO.

A necesidade de aprobar este Convenio ven motivado coa finalidade de garantir a realización de actuacións auxiliares e de colaboración material na tramitación dos procedementos sancionadores, que atendendo a normativa e os dictámenes do Consello Consultivo é atribución dos Concellos en determinados supostos.

Neste Concello, atendendo ao número de policía locais e que o Departamento de Policía Local non dispón de personal administrativo para a tramitación e o seguimento de ditos expedientes, faise preciso aprobar este Convenio.

3.- IMPACTO ECONÓMICO.

Atendendo ao disposto na cláusula oitava do Convenio: Cada concello ingresará nunha conta propia as cantidades recadadas como consecuencia de cada procedemento sancionador, debendo compensar á Xunta de Galicia nunha cantidade equivalente aos custos en que efectivamente tivese incorrido como consecuencia das obrigas asumidas. Esta compensación farase efectiva no prazo de tres meses a contar dende o momento en que a Xunta de Galicia certifique os custos en que efectivamente tivese incorrido.

4.- ANÁLISE DO CARÁCTER NON CONTRACTUAL E NON SUBVENCIONAL DA ACTIVIDADE.

Os convenios de colaboración non poderán ter por obxecto prestacións propias dos contratos. En tal caso, a súa natureza e réxime xurídico axustaranse ao previsto na lexislación de contratos do sector público, segundo dispón o artigo 47.1 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público.

Visto o artigo primeiro, o obxecto deste Convenio non comporta prestacións o cal obxecto esté incluído na Lei de Contratos xa que se trata de encomendar funcións de tramitación de expedientes administrativos, que non entran no ámbito da Lei de Contratos.”

Por parte da Secretaria-Interventora emitiuse informe o 23 de decembro de 2020 sobre este asunto en cuestión.

Atendendo aos antecedentes de feito e fundamentos de dereito, PROPONSE AO PLENO DA CORPORACIÓN a adopción dos seguintes ACORDOS:



CONCELLO DE FISTERRA

Rúa Santa Catalina, 1

15155 FISTERRA (A Coruña)

C.I.F.: P1503800C

PRIMEIRO.- Aprobar o Convenio entre a Vicepresidencia primeira e a Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo e a Federación Galega de Municipios e Provincias (Fegamp) para articular a encomenda de xestión á Xunta de Galicia para a realización de actuacións auxiliares e de colaboración material na tramitación dos procedementos sancionadores competencia dos Concellos de Galicia.

SEGUNDO.- Publicar este acordo no Boletín Oficial da Provincia.

TERCEIRO.- Que trala aprobación, procédase a notificación deste acordo, á Vicepresidencia primeira e á Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo e a Federación Galega de Municipios e Provincias.

INTERVENCIÓNS:

Por parte do Alcalde-Presidente explícase o contido do Convenio, indicando que se leva esta proposta para a súa aprobación, xa que este Concello non dispón de medios persoais para tramitar estes procedementos e este Convenio é un instrumento que facilita a xestión das sancións.

O Concelleiro do Partido Popular José Manuel Traba pregunta se quen resolve é a Xunta de Galicia.

O Alcalde-Presidente responde que eles fan a resolución, notifican e do que se recaude eles cobran; No Convenio non está estipulada a cantidade.

Acto seguido sométese a votación a proposta, quedando ADOPTADO por UNANIMIDADE dos Concelleiros/as (DEZ) o ACORDO seguinte:

PRIMEIRO.- Aprobar o Convenio entre a Vicepresidencia primeira e a Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo e a Federación Galega de Municipios e Provincias (Fegamp) para articular a encomenda de xestión á Xunta de Galicia para a realización de actuacións auxiliares e de colaboración material na tramitación dos procedementos sancionadores competencia dos Concellos de Galicia.

SEGUNDO.- Publicar este acordo no Boletín Oficial da Provincia.

TERCEIRO.- Que trala aprobación, procédase a notificación deste acordo, á Vicepresidencia primeira e á Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo e a Federación Galega de Municipios e Provincias.

SEGUNDO.- DAR CONTA DE DECRETOS MES DE NOVEMBRO E DECEMBRO.

Os Concelleiros/as toman razón.

TERCEIROS.- ROGOS E PREGUNTAS.



CONCELLO DE FISTERRA

Rúa Santa Catalina, 1

15155 FISTERRA (A Coruña)

C.I.F.: P1503800C

Non hai preguntas.

Antes do remate da sesión, o Alcalde-Presidente fai a intervención de que éste trátase do último Pleno do ano, agradece a asistencia e espera que o 2021 sexa un bo ano.

REMATE DA SESIÓN

Non habendo máis asuntos que tratar, o alcalde levanta a sesión, sendo as denanove horas e quince minutos, do expresado día.